

**Uchwała Nr S.O. X/429-1/42/19**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 26 listopada 2019 roku**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Poronin.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka  
Członkowie: - Marek Łopata  
- Józef Zoń

po analizie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**p o s t a n o w i ł:**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Poronin.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego, opracowany przez Wójta Gminy Poronin, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Analiza przedłożonego projektu pozwala uznać, iż został on opracowany z uwzględnieniem obowiązującego prawa, a w szczególności ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.).

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje rok budżetowy (2020) oraz kolejne lata. Przyjęte w projekcie wartości, przy uwzględnieniu dołączonych objaśnień - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Ponadto, wartości te są spójne, w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, z projektem uchwały budżetowej na 2020 rok. Prognozowane wielkości spełniają zasadę z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, określającą relacje między planowanymi dochodami i wydatkami bieżącymi.
2. Do projektu uchwały dołączono wykaz przedsięwzięć wraz z określonymi dla każdego przedsięwzięcia danymi i limitami, o których stanowi art. 226 ust. 3

ustawy o finansach publicznych. Kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia, ujęte w wykazie, pozostają w spójności z wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej. Limity zobowiązań dla poszczególnych przedsięwzięć nie przekraczają sumy limitów wydatków w okresie ich realizacji, za wyjątkiem przedsięwzięć ujętych w pozycji 1.1.1.1 oraz 1.1.1.2.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje prognozę kwoty długu, sporządzoną na lata 2020-2032. W okresie tym, stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Zadłużenie Gminy na koniec 2019 r. przewidywane jest w kwocie 14.783.078,99 zł. Gmina Poronin planuje jednak zaciągnąć w 2020 r. nowe kredyty i pożyczki w kwocie 2.800.000,00 zł. Wysokie kwoty nowych kredytów i pożyczek prognozowane są do zaciągnięcia również w latach 2021-2023.

Przedstawiona prognoza wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2020 roku i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej art. 243, wraz z art. 244 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), który przewiduje szczególny sposób ustalania tej relacji w latach 2020-2025. Dochowanie dopuszczalnych limitów spłaty w 2020 r. następuje przy zastosowaniu wyłączeń przewidzianych art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych dla kwoty 1.454.321,08 zł i odsetek planowanych od tej kwoty.

Skład Orzekający zauważa jednak, że zachowanie relacji na 2020 rok następuje przy obliczeniach uwzględniających wartości wykonane z lat 2017 i 2018, jak również planowane wartości, wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za trzy kwartały 2019 r. Obliczenie relacji na kolejne lata, w oparciu o wartości wykonane za 2019 r., co winno nastąpić po sporządzeniu rocznych sprawozdań, może doprowadzić do przekroczenia aktualnie dochowanych limitów. Gmina Poronin, mając na uwadze przewidywane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki, powinna podjąć wszelkie możliwe działania zmierzające do pełnej realizacji zaplanowanych dochodów bieżących i dochodów ze sprzedaży mienia, a przede wszystkim skuteczne działania na rzecz ograniczania wydatków bieżących, w celu zachowania obowiązujących limitów, a także pozyskania niezbędnych środków na spłatę zadłużenia.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań oraz przekazania uprawnień w tym zakresie kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

### **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
*[Signature]*  
Ewa Kula